

Aan
de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Datum 16 april 2013
Ons kenmerk MO/970581
Begrotingsprogramma Leefbaarheid en stedelijk beheer
Bijlage(n) 2
Betreft RAADSINFORMATIE inzake voortgang aanpak Taskforce Overlast in de Openbare Ruimte in 2012 en toelichting op aanpak in 2013/2014

Contactpersoon
E.A. Peereboom
T (078) 770 4789
E ea.peereboom@dordrecht.nl

Samenvatting

Deze brief informeert u over de voortgang en resultaten van de aanpak van de Taskforce Overlast tot nu toe. Daarnaast is aangegeven hoe de aanpak in 2013 en 2014 wordt vormgegeven.

Zowel de cijfers uit het jaarverslag als de cijfers uit het onderzoek naar overlastbeleving (zie RIB oktober 2012 inzake onderzoek overlastbeleving i.r.t. Taskforce) laten een positieve ontwikkeling zien. Het meest in het oog springende resultaat van de Taskforce is de forse afname van het aantal overlastmeldingen bij de politie: 49% minder in de Colijnstraat, 46% minder in het Centrum.

Hoewel de resultaten positief zijn, is ook duidelijk dat we er nog niet zijn. Zo is er in de binnenstad, naast de overlast van dak- en thuislozen, ook sprake van verloedering en onveiligheidsgevoelens. In de Colijnstraat en omgeving is nog steeds sprake van drugsoverlast. Om deze problemen adequaat aan te pakken is verdere inzet gewenst.

Voor de aanpak van overlast in 2013-2014 betekent dit het volgende:

- Voor het Centrum is de aanpak op een aantal punten herzien. Zo richten we ons niet meer alleen op de aanpak van dak- en thuislozen, maar ook op twee andere overlastgevendende groepen: 1) jeugd en 2) overlastgevendende en mogelijk criminele personen. Uitgangspunt hierbij is dat overlastgevers die hun gedrag willen veranderen kansen krijgen. Ook wordt ingezet op communicatie met en participatie van bewoners, bijvoorbeeld door het organiseren van tuintafelgesprekken. De inzet van het interventieteam, de mobiele toezichtspost, cleanteams en de buurtbeheergroep wordt voortgezet.
- In de Colijnstraat gaan we door met de huidige aanpak. Enerzijds wordt ingezet op de aanpak van de individuele overlastgever; zorg- leer- en werktrajecten worden opgezet, met als doel overlastgevers te bewegen tot ander gedrag en kansen te bieden op een betere toekomst. Anderzijds blijven de gebiedsgerichte maatregelen van kracht, zoals de inzet van twee mosquito's in de voetbalkooi, preventief fouilleren, wegafsluitingen om drugsrunners te hinderen en cameratoezicht.

1. Wat is de aanleiding?

In oktober 2012 bent u geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar overlastbeleving. Aangegeven is dat de uitkomsten van dat onderzoek aanleiding zijn om de aanpak van overlast op een aantal punten te herzien/aan te scherpen. In deze brief informeren wij u over het volgende:

Datum 16 april 2013
Ons kenmerk MO/970581

1. de voortgang van de aanpak van overlast vanuit de Taskforce Overlast in 2012, aan de hand van het jaarverslag.
2. de wijze waarop we in de periode 2013-2014 verder gaan met de aanpak. Specifiek wordt hierbij ingegaan op de aangescherpte aanpak voor het Centrum zoals verwoord in het aanvalsplan 2013-2014.

2. Wat willen we bereiken?

De Taskforce Overlast heeft tot doel de *overlastbeleving* (cijfers veiligheid en leefbaarheid), die samenhangt met of een gevolg is van het gedrag van groepen personen in een bepaald gebied, te verminderen:

- Verslaafde dak- en thuislozen in het centrum ("de groep van 100", in de praktijk zijn dit er 108 + 33 nieuwe instroom in 2012);
- Overlastgevende en mogelijk criminele personen in de Colijnstraat en omgeving ("de groep van 140").

Naast de overlastbeleving worden de aantallen *politie meldingen* gemonitord als ook de *effecten van (zorg)trajecten* op het gedrag en de persoonlijke situatie van die personen die overlast veroorzaken.

2.1 Overlastbeleving

De overlastbeleving, afgemeten aan de scores op de schaal "sociale overlast", is in alle aandachtsgebieden van de Taskforce Overlast met tenminste 0,2 punt afgenomen (zie tabel 1 en raadsinformatiebrief - 910393 voor een toelichting). De doelstellingen zijn behaald. De volgende meting vindt eind 2013 plaats.

Tabel 1 Doelstellingen Taskforce Overlast – overlastbeleving (OCD)

Overlastbeleving	Nulmeting 2011	Streefwaarde 2012	Behaald 2012
Centrum ¹ :			
Weeshuisplein	3,0	2,8	1,9
Beverwijcksplein	4,6	4,4	3,9
Kasperspad	4,8	4,6	4,2
Colijnstraat	4,2	4,0	2,9

Toelichting: Hoe hoger de score hoe meer overlast bewoners in de buurt ervaren (schaal loopt van 1-10)

2.2 Politiecijfers

Uit de gegevens van de politie blijkt dat er zowel in het Centrum als in de Colijnstraat en omgeving sprake is van een aanzienlijke daling van het aantal meldingen, respectievelijk 46% en 49% (zie tabel 2).

Tabel 2 Doelstellingen en behaalde resultaten Taskforce Overlast - politiemeldingen

	Nulmeting 2010	Behaald 2011	Streefwaarde 2012	Behaald 2012
Centrum	328	193	278	176
"hotspot gebieden"		-41%	-15%	-46%
Colijnstraat	748	465	374	383
		-37%	-50%	-49%

Bron: Cijfers politie

¹ Om focus aan te brengen zijn in het Centrum plekken benoemd waar vooral overlast door dak- en thuislozen wordt ervaren/gerapporteerd (ijkpunt 2010). Dit zijn de zogenaamde "hotspots" van overlast en vormen daarmee de aandachtsgebieden waarop de Taskforce zich in het Centrum richt. Het gaat om: Kasperspad en omgeving, Beverwijcksplein en omgeving, het Weizigtpark en Weeshuisplein en omgeving.

Datum 16 april 2013
Ons kenmerk MO/970581

2.3 Effecten (zorg)trajecten

Voor de groep verslaafde en overlastgevende dak- en thuislozen in het Centrum en de groep overlastgevende en mogelijk criminele personen in de Colijnstraat en omgeving zijn (zorg)trajecten ingezet. Het doel is de zelfredzaamheid van personen te herstellen en het overlastgevende gedrag te minimaliseren.

2.3.1 Effecten (zorg)trajecten groep dak- en thuislozen

Er is in 2010 gestart met 108 dossiers (de zogenaamde "groep van 100"). In 2012 is er ruimte gekomen om 35 nieuwe cliënten te bespreken en toe te leiden naar de zorg – uiteindelijk kwamen hiervoor 33 personen in aanmerking. In tabel 3 vindt u een overzicht van de stand van zaken van de trajecten. De cijfers over de mate van herstel van zelfredzaamheid van deze personen, worden bij de evaluatie van de ketenaanpak in kaart gebracht. Over de uitkomsten wordt u in 2014 geïnformeerd.

Tabel 3 Stand van zaken (zorg)trajecten dak- en thuislozen Centrum

	Aantal overlastgevers bij start	Aantal overlastgevers in traject	Afgesloten (geen overlast) ¹
Lijst 2010 (ook lijst van 100)	108	61	47
Nieuwe instroom 2012 (max. 35)	33	23	10

¹ Reden van afsluiting kan zijn dat het traject positief is afgerond, is afgeschaald (dat wil zeggen dat de cliënt wordt besproken in het Lokaal Zorg Netwerk), er geen indicatie is voor het traject via de Centrale Toegang, de cliënt is overleden of geen regiobinding heeft.

2.3.2 Effecten (zorg)trajecten groep overlastgevende en mogelijk criminele personen

De aanpak in de Colijnstraat is gericht op de overlastgevende en mogelijke criminele personen (groep van 140) en bestaat uit het doen van een sociaal aanbod, gericht op toeleiding naar scholing, werk, schuldhulpverlening zorg- en/of hulpverlening. Indien cliënten niet openstaan voor het sociale aanbod worden zij toegeleid naar handhaving. In tabel 4 een overzicht van de stand van zaken van de trajecten.

Tabel 4 Stand van zaken trajecten aanpak overlastgevers Colijnstraat e.o.

	Aantal overlastgevers bij start	Aantal overlastgevers in traject	Afgesloten (geen overlast)
Lijst 2010 (ook lijst van 140)	179	56 24 in zorg 32 in handhaving	123 60 worden nog gemonitord in huidig traject

¹ Reden dat personen geen overlast meer veroorzaken is divers. In willekeurige volgorde gaat het voornamelijk om (een combinatie van) het volgende: vinden van werk dankzij de werkmakelaar, verhuizen buiten de gemeente, detentie, terug naar school of samenwonen.

2.4 Aanpak en doelbereik

2.4.1 Aanpak en doelbereik Centrum

De beleving van overlast is afgenomen. Wel is in de binnenstad sprake van overlast door andere groepen en *andere overlastgerelateerde problemen*. Zo wordt er overlast door jeugd ervaren en is er sprake van een toename van drugsoverlast en verloedering (Uit: Factsheet Taskforce Overlast: meting 2012).

Datum 16 april 2013
Ons kenmerk MO/970581

2.4.2 Aanpak en doelbereik Colijnstraat en omgeving

In de Colijnstraat en omgeving is - op alle door de Taskforce Overlast gemeten indicatoren - sprake van een positieve ontwikkeling; de overlast neemt af. Ondanks de afname van 37% naar 23%, is drugsoverlast nog steeds aanwezig.

Voor een uitgebreide rapportage over de aanpak en het doelbereik wordt verwezen naar het jaarverslag Taskforce Overlast (bijlage 1). Om de huidige resultaten vast te houden en door te zetten is verdere inzet, zowel in de Colijnstraat als in het Centrum, gewenst.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

3.1 Wat gaan we daarvoor doen in het centrum?

De aanpak in het Centrum richt zich op zogenaamde hot spots van overlast, waaronder het Beverwijksplein en het gebied rondom Kasperspad. De aanpak zal dynamischer worden; dit betekent dat de aanpak op die plekken wordt ingezet waar veel overlast wordt ervaren. De reeds beproefde instrumenten worden doorgezet zoals: inzet van het interventieteam (voorheen overlastteam), de mobiele toezichtspost en handhaving van de alcohol- en gebiedsverboden. Ook de cleanteams blijven actief; dit zijn teams waarin cliënten van ondermeer het Leger des Heils en Yulius zorg dragen voor het schoonhouden van de straten rondom de desbetreffende instelling(en). Gezien de goede ervaringen, wordt verkend of elders in de binnenstad ook cleanteams opgericht kunnen worden.

Nieuw is dat de aanpak in het centrum zich niet alleen meer richt op de overlast die veroorzaakt wordt en/of samenhangt met het gedrag van dak- en thuislozen². Dit omdat ook overlast wordt ervaren van, met name, twee andere groepen:

- 1) overlastgevende en mogelijk criminele personen in de binnenstad; en
- 2) overlastgevende jeugd.

Voor de eerste groep wordt een groeps- en persoonsgerichte aanpak ingezet. Personen worden toegeleid naar een traject gericht op zorg, hulpverlening, werk en/of scholing. Personen die niet open staan voor dit sociaal aanbod worden toegeleid naar handhaving (vergelijkbaar met aanpak Colijnstraat).

De aanpak van de tweede groep, de overlastgevende jeugd, valt onder regulier beleid. De koppeling met de Taskforce maakt het echter mogelijk om de aanpak te intensiveren en instrumenten zoals het handhavingsteam breder in te zetten.

Voor de gehele aanpak in het centrum geldt dat er meer aandacht is voor het betrekken van bewoners middels communicatie en participatie. Professionals en bewoners verkennen op welke wijze buurtinitiatieven kunnen worden opgepakt.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen in de Colijnstraat en omgeving?

De huidige aanpak wordt voortgezet. Bij de aanpak van de overlast in de Colijnstraat gaat het enerzijds om gedragsverandering bij overlastgevers en anderzijds om handhaving. Voor de groep overlastgevers die overlast blijft veroorzaken en/of niet openstaat voor hulpverlening wordt het Handhavingsteam ingezet. Dit team voert de druk op de overlastgever op en kan onder andere op huisbezoek gaan om zo de overlastgever te bewegen tot gedragsverandering. Verder zijn maatregelen genomen als preventief fouilleren, plaatsing van mosquito's, cameratoezicht, wegafsluitingen om drugsrunners te hinderen en zero tolerance bij woonoverlast. Ook is in 2012 een zogenaamde sociale herovering ingezet, met als doel bewoners meer te betrekken bij hun buurt.

² Dit leidt tot een wijziging in de monitoring van de aantallen politiemeldingen.

Datum 16 april 2013.

Ons kenmerk MO/970581

a. Inspraak en communicatie

Bewoners worden geïnformeerd over de aanpak via bewonersbijeenkomsten, buurtterrassen en informatiemarkten.

b. Vervoltraject besluitvorming

Het OCD voert eind 2013 een herhalingsonderzoek uit naar de overlastbeleving. Zodra de uitkomsten bekend zijn, wordt u hierover geïnformeerd.

4. Wat mag het kosten?

In de kadernota 2013 - geaccordeerd door de raad - is een bedrag van respectievelijk € 253.600,-- in 2013 (dit is excl. eerder beschikbaar gestelde budget van € 210.000,-- – Kadernota 2011) en € 513.600,-- in 2014 beschikbaar gesteld voor de Taskforce. De middelen worden ondermeer ingezet t.b.v. het handhavingsteam en het doorontwikkelen van de persoonsgericht aanpak (ook wel ketenaanpak).

5. Bij deze raadsinformatiebrief horen de volgende bijlagen:

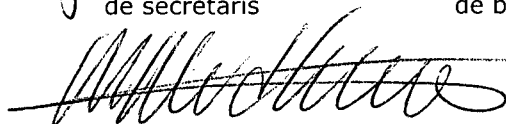
Bijlage 1: Jaarverslag Taskforce Overlast in de Openbare Ruimte 2012

Bijlage 2: Aanvalsplan Centrum 2013/2014

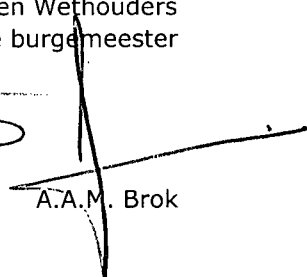
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Het college van Burgemeester en Wethouders
de secretaris de burgemeester



M.M. van der Kraan



A.A.M. Brok